

## Аннотация рабочей программы дисциплины (модуля)

### Б1.О.01.11 Антикоррупционная политика и законодательство

#### Цель дисциплины (модуля):

**Цель дисциплины (модуля)** – приобретение необходимых знаний и навыков в анализе причин и условий, способствующих появлению и росту коррупции в современном государстве и умению выработки предложений по минимизации и искоренению коррупционных проявлений, а также формирование антикоррупционного мышления и антикоррупционного поведения.

#### Задачи дисциплины (модуля):

- овладеть необходимыми знаниями в сфере противодействия коррупции;
- сформировать навыки правового антикоррупционного мышления, основанные на знаниях целей, приоритетов и функций антикоррупционной политики современного российского государства.

#### Формируемые компетенции и индикаторы их достижения по дисциплине

Коды компетенции	Содержание компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенций
УК - 2	Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	УК-2.1. Знать: виды ресурсов и ограничений для решения профессиональных задач; основные методы оценки разных способов решения задач; действующее законодательство и правовые нормы, регулирующие профессиональную деятельность. УК-2.2. Уметь: проводить анализ поставленной цели и формулировать задачи, которые необходимо решить для ее достижения; анализировать альтернативные варианты для достижения намеченных результатов; использовать нормативно-правовую документацию в сфере профессиональной деятельности. УК-2.3. Владеть: методиками разработки цели и задач проекта; методами оценки потребности в ресурсах, продолжительности и стоимости проекта; навыками работы с нормативно-правовой документацией.
УК-10.	Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению	УК-10.1. Знать: сущность коррупционного поведения и его взаимосвязь с социальными, экономическими, политическими и иными условиями; действующие правовые нормы, обеспечивающие борьбу с коррупцией в различных областях жизнедеятельности и способы профилактики коррупции. УК-10.2. Уметь: анализировать, толковать и применять правовые нормы о противодействии коррупционному поведению. УК-10.3. Владеть: навыками работы с законодательными и другими нормативными правовыми актами.

## **Содержание разделов дисциплины**

### **Раздел 1. Коррупция как социально-правовое явление.**

Понятие коррупции в теории и законодательстве: системообразующие элементы коррупции. Определение сущности и характерных черт коррупции как социально-правового явления. Основные концепции к определению понятия коррупции. Виды коррупции. Низовая и верхушечная коррупция. Классификации коррупции по иным основаниям: (по механизму проявления в сферах жизнедеятельности; по механизму действия; по источнику взаимодействия и т.д.). Сферы распространения коррупции. Потери и выгоды от коррупции. Коррупция и регулирование государственного и муниципального сектора. Коррупция и инвестиции. Коррупция и экономический рост. Коррупция и государственные расходы. Коррупция и международная торговля. Коррупция и возможности публичного управления. Коррупция и размер теневой экономики. Зарплата в государственном секторе и политика набора кадров. Причины и условия коррупции. Факторы, стимулирующие рост коррупции. Особенности переходных периодов в развитии государства и коррупции. Причины роста и развития коррупции в Российской Федерации.

### **Раздел 2. Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции**

Общая характеристика правового регулирования противодействия коррупции в современном российском государстве с 1991 г. по 2000 год.

Законодательное обеспечение противодействия коррупции в современных условиях в Российской Федерации. Правовые основы антикоррупционной политики: международно-правовые акты и национальное, региональное антикоррупционное законодательство. Принципы формирования антикоррупционного законодательства. Законодательная деятельность современного российского государства по правовому обеспечению государственной политики в сфере противодействия коррупции. Правовая основа противодействия коррупции в Российской Федерации. Принципы противодействия коррупции.

Основные положения российского законодательства в сфере борьбы с коррупцией. Федеральное законодательство, подзаконные акты, регламентирующие антикоррупционные мероприятия. Конституция Российской Федерации. Федеральный Закон РФ от 25 декабря 2008 года № 273 «О противодействии коррупции». Федеральный закон от 07.05.2013 № 79ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», иные федеральные законы.

Указ Президента РФ от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции». Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции. Указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147

«О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы». Указ Президента РФ от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы».

Акты федеральных органов исполнительной власти. Конституционно-правовые основания для регулирования отношений по противодействию коррупции.

Законодательство Сахалинской области: Закон Сахалинской области от 01.08.2008 № 85-ЗО «О мерах по предупреждению коррупции в Сахалинской области», акты Губернатора Сахалинской области, Правительства Сахалинской области, иных органов государственной власти Сахалинской области.

Перспективы реформирования законодательства о противодействии коррупции в России.

Правовые основы международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией. Конвенция ООН против коррупции и Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию как основные международные документы противодействия коррупции. Проблемы имплементации норм международного права о борьбе с коррупцией в российское законодательство. Европейские стандарты противодействия коррупции. Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 года. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года (ETS № 173), Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 04 ноября 1999 года (ETS № 174), Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года, Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 года.

### **Раздел 3. Основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции. Антикоррупционные программы: понятие, содержание, виды. Формирование антикоррупционного сознания как основы антикоррупционной политики. Субъекты противодействия коррупции**

Основные цели, задачи и принципы государственной политики в сфере противодействия коррупции. Направления антикоррупционной политики: установление приоритетных сфер и системы мер предупреждения коррупции, определение субъектов реализации, выполнение ее задач в правотворческой и правоприменительной деятельности. Понятие и структура правосознания. Функции правосознания.

Необходимость формирования антикоррупционного сознания в Российском обществе.

Типы политических культур. Влияние политической культуры на «культуру правления». Проблемы разработки идеологии антикоррупционной политики в современной России.

Роль политической элиты, общества и СМИ в формировании антикоррупционного сознания. Проблемы и противоречия в создании системы формирования антикоррупционного сознания.

Полномочия и деятельность Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в деле противодействия коррупции.

Организация работы государственных органов, специализирующихся на борьбе с коррупцией: ФАС России, ФТС России, внутренних дел. Роль институтов Росфинмониторинг, ФСБ России, прокуратура, органы гражданского общества в противодействии коррупции. Общественная палата Российской Федерации, Общественные советы при правоохранительных органах. Негосударственные общественные организации по противодействию коррупции. Общественный антикоррупционный комитет.

### **Раздел 4. Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы. Регулирование конфликта интересов. Служебная этика и антикоррупционные стандарты поведения.**

Система противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы, нормативно-правовая основа. Формирование навыков и умений антикоррупционного поведения у государственных и муниципальных служащих. Система обязанностей и запретов для государственных и муниципальных служащих, направленных на противодействие коррупции. Процедура и порядок разрешения конфликта интересов на государственной службе. Внутренняя корпоративная культура как основание для формирования мотивации и установок на антикоррупционное поведение. Законодательное регулирование противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной

службы. Ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной и муниципальной службы. Правовые основы противодействия коррупции муниципальными служащими. Проведение административной реформы и формирование электронного правительства. Понятие конфликта интересов на государственной и муниципальной службе и методы его предотвращения и разрешения. Комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, комиссии по соблюдению требований к поведению государственных гражданских и муниципальных служащих. Механизмы гражданского контроля в сфере противодействия коррупции. Обеспечение беспрепятственного доступа граждан к исполнительно-распорядительным документам органов власти, контроль за ходом закупок для государственных и муниципальных нужд, развитие системы общественной экспертизы законопроектов и подзаконных актов, образование и развитие экспертных сообществ в области противодействия коррупции, образование общественно-экспертных советов при органах государственной власти, стимулирование системы общественного мониторинга в сфере противодействия коррупции.

### **Раздел 5. Коррупционные проявления в сфере образования.**

Понятие и характерные черты коррупции в сфере образования. Формы и виды коррупции в сфере образования. Условия и причины коррупции в сфере образования. Способы и методы преодоления проявления коррупции в сфере среднего и высшего образования.

### **Раздел 6. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения**

Проблема объема и содержания понятия «коррупционные правонарушения». Виды коррупционных правонарушений: конституционно-правовые, дисциплинарные, административные, гражданско-правовые и уголовные. Проблемы привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения. Привлечение к конституционно-правовой ответственности. Общая характеристика составов преступлений коррупционной направленности. Проблемы привлечения к уголовной ответственности. Изменения в уголовном законодательстве, связанные с ужесточением ответственности за коррупционные преступления. Общая характеристика составов административных правонарушений коррупционной направленности. Антикоррупционные нормы в административном законодательстве. Проблемы привлечения к административной ответственности за коррупционные правонарушения. Характерные особенности привлечения к гражданско-правовой ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Особенности проведения процессуальных действий и доказывания проступков антикоррупционной направленности. Ответственность за совершение коррупционных правонарушений в системе государственной гражданской службы.

### **Раздел 7. Профилактика коррупции**

Антикоррупционный мониторинг. Антикоррупционное воспитание подрастающего поколения как основное средство профилактики коррупции. Повышение правовой культуры и правосознания. Формирование антикоррупционного мировоззрения. Профессиональная этика. Общественное мнение как ресурс борьбы с коррупцией.